

## Memo

Terugmelden GBA n.a.v. ontvangen aangifte Loonheffing

Aan	Peter Pronk, Eric Morit, Freek Kamst, Remco Siegerist
Van	Michel van Meteren
Datum	28 mei 2010
Kenmerk	
Kopieën aan	Henry van Lith, Marcel Steensma, Kees Vos, Jan de Bakker

### Aanleiding (zover mij bekend)

De Belastingdienst is door het UWV benaderd omdat uit overleg tussen het UWV en de Gemeente Amsterdam bleek dat de Gemeente Amsterdam het vermoeden had, dat in de loonaangifte terugmeldwaardige gegevens zou zitten. Omdat de Belastingdienst verantwoordelijk is voor de ontvangst (en "goedkeuring") van de ontvangen loonaangifte heeft het UWV om een overleg verzocht. Door een treinstoring bij Gouda kon ik niet bij het overleg op 28 mei 2010 aanwezig zijn, daarom mijn voorlopige analyse middels deze memo.

### Eerste analyse

Documentatie die ik voor de analyse gebruikt heb is:

- Gegevensspecificaties Aangifte Loonheffing 2010 (bestemd voor softwareleveranciers), en
- Toelichting foutmeldingen werknemersgegevens (bij de aangifte LH 2010)

### Constateringen

- De opgevraagde werknemersgegevens komen grotendeels overeen met de gegevensset van de centrale klantregistratie van de Belastingdienst (BvR), maar niet met de gegevensset van de GBA.  
Het (geautomatiseerd) vergelijken van de aangeleverde werknemersgegevens met de GBA levert dus per definitie veel verschillen op, die veelal na analyse te verklaren zullen zijn door opmaak en indelingsverschillen. Voor de verdere uitwerking, zie onder.
- Het doel van de opvraag van de werknemersgegevens is primair:
  - het kunnen verifiëren van de identiteit van de werknemers, niet het vergelijken van deze werknemersgegevens.
  - m.b.v. de adresgegevens; het vaststellen van het woonadres (binnenland of buitenland). De definitie van het woonadres in de Wet op de loonbelasting 1964 is echter niet geharmoniseerd met het verblijfsadres in de GBA (overnachtingscriterium). Ook hierdoor krijg je dus verschillen.Ik kan overigens nergens rond de regels over de loonadministratie vinden dat werknemers verhuizing door moeten geven aan hun werkgever en/of werkgevers dit gewijzigde woonadres moeten administreren in de loonadministratie.

### Voorlopige conclusie

1. De ontvangen werknemersgegevens in een Loonaangifte zijn geschikt om de werknemer te identificeren, maar onvoldoende geschikt om terug te melden richting GBA.
2. De opgevraagde werknemersgegevens in de Loonaangifte dienen op korte termijn in lijn gebracht te worden met de GBA en BAG. Nu wordt van de werkgever een andere registratie-/leveringsvorm gevraagd dan de GBA/BAG op bijv. het brondocument (paspoort/identiteitsbewijs) staat weergegeven en/of bij de verificatie van de persoon (BSN) wordt gebruikt. Overleg met Klantregistratiespecialisten wordt aanbevolen.
3. De Belastingdienst meldt met name terug richting GBA op adresgegevens. De adresgegevens in de loonadministratie lijken onvoldoende conform GBA semantiek en syntax, en van onvoldoende kwaliteit om terug te melden.

## Bijlage 1: Analyse werknemersgegevens loonaangifte

Bron: Gegevensspecificaties Aangifte Loonheffing 2010

Begrippen:

Een NATUURLIJK PERSOON is een mens.

NATUURLIJK PERSOON verblijft op of is te bereiken via ADRES (BINNENLAND OF BUITENLAND).

*Noot MvM: "of is te bereiken" wekt de suggestie dat een postadres/briefadres ook voldoende is. De GBA maakt duidelijk onderscheid tussen verblijfsadressen en briefadressen.*

### 2.4.5 Correcties op werknemersgegevens

...

Als *alleen de adresgegevens van de werknemer gewijzigd zijn, hoeven die niet met terugwerkende kracht in een tijdvakcorrectie gecorrigeerd te worden.* Het volstaat om vanaf het eerst volgende bericht (aangifte of correctie) de gewijzigde adresgegevens op te nemen. Als een inhoudingsplichtige tijdvakcorrecties indient, *hoeft hij niet de laatst bij hem bekende (huidige) adresgegevens op te geven, tenzij het een correctie met betrekking tot een anonieme werknemer binnen de aangifte betreft.*

### 2.6.4 Controles op het bericht versus andere gegevensbronnen

In deze stap wordt het bericht gecontroleerd tegen andere gegevensbronnen, zoals de werkgeversadministratie van de Belastingdienst, de Polisadministratie van UWV en de GBA.

...

Fouten in het werknemersdeel worden gemeld aan de inhoudingsplichtige met een brief. Deze categorie fouten leidt niet tot het weigeren van een bericht.

*Noot MvM: fouten in het werknemersdeel leidt dus niet tot weigering van het bericht, maar worden gesignaleerd aan de inhoudingsplichtige. Zover bekend wordt niet bewaakt of dit signaal daadwerkelijk tot een correctie bij de inhoudingsplichtige leidt.*

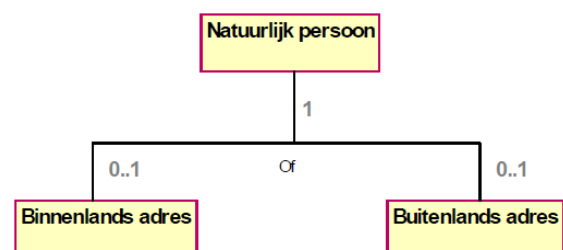
## 5 Werknemersgegevens

### 5.2 Natuurlijk persoon

Zie voor de betekenis/omschrijving ook de begrippenlijst.

#### BSN/sofinummer

*Noot MvM: gebruik van combivelden worden in zijn algemeenheid afgeraden, maar hier is het denk onontkoombaar .*



#### Voorletters X(6)

LH	Eerste letter van alle voorkomende voornamen, aaneengesloten, in hoofdletters, max. 6 voorletters
Belastingdienst	Eerste letter van de voornamen, in hoofdletters, 20 posities, 10 voorletters gescheiden door spaties.
GBA	GBA kent geen voorletters, alleen voornamen. M.b.t. de GBA kan hier dus nooit op teruggemeld worden.

#### Voorvoegsel X(10)

LH	De verzameling van één of meer voorzetsels en/of lidwoorden die aan het significante deel van de achternaam vooraf gaat en daarmee gezamenlijk de achternaam vormt. Er is geen voorvoegseltabel meegegeven. Ook staat geen richtlijn voor de omgang met samengestelde namen.
Belastingdienst	Belastingdienst werkt met dezelfde definitie en voorvoegseltabel als de GBA.
GBA	Dat deel van de geslachtsnaam dat voorkomt in Tabel 36, Voorvoegseltabel en, gescheiden door een spatie, vooraf gaat aan de rest van de geslachtsnaam. GBA kent dus een vaste set met toegestane voorvoegsels. Dit betreft in

	GBA het voorvoegsel van de eigen geslachtsnaam. Vergelijking van het LH-voorvoegsel met het GBA-voorvoegsel zal dus veel verschillen opleveren, maar weinig terugmeldwaardige voorvoegsels.
--	--

### Significant deel van de achternaam X(200)

LH	De achternaam zonder voorvoegsels. Als toelichting wordt meegegeven dat bij een samengestelde naam de naam achter het koppelteken genomen moet worden. Dat was vroeger zo toen alleen getrouwde vrouwen een dubbele naam mochten voeren, wat al jaren niet meer zo is.
Belastingdienst	Bij de Belastingdienst hetzelfde maar dan alleen de eigen geslachtsnaam (conform GBA).
GBA	De (geslachts)naam waarvan de eventueel aanwezige voorvoegsels (tabel 36) en adellijke titel/predikaat (tabel 38) zijn afgesplitst. Door de ontleding van de LH-naam door de werkgever krijg je in het vergelijkingsproces met de GBA veel verschillen, die na analyse vermoedelijk naar dezelfde naam zullen leiden. De werkgever moet de naam overnemen van het identiteitsdocument, welke gemaakt wordt vanuit de GBA.

### Geboortedatum

LH	Datum waarop de natuurlijke persoon is geboren. Als de geboortedatum niet bekend is moet een bestaande geboortedatum worden ingevuld. Hierbij moet de volgende werkwijze worden gehanteerd: 1. Als de dag, maand en jaar niet bekend zijn moet u het jaar schatten en voor de dag en maand 01-07 invullen. 2. Als de dag en de maand niet bekend zijn: 01-07-jaar 3. Als de dag niet bekend is: 16-maand-jaar. NOOT MvM: Binnen de overheid willen we geen invulling van een (deels) onbekende geboortedatum! De 01-07 variant en 16 variant is dus onwenselijk!! Identificatie en verificatie levert hierdoor problemen op, zowel bij de BV-BSN voor BSN's als bij de Belastingdienst voor SoFi-nummers! Dit leidt dan tot onterechte meldingen naar de inhoudingsplichtigen!
Belastingdienst	Een NP.GEBOORTEDAT geeft de dag aan waarop de natuurlijke persoon is geboren (of naar schatting is geboren). Moet altijd ingevuld zijn. De waarde '00' is als fictieve dag en/of maand toegestaan.
GBA	De datum waarop de persoon is geboren. Mogelijke waarden jjjjmddd, jjjjmm00, jjjj0000, 00000000. De in de LH verzonnen geboortedatum leidt tot een verschil met de GBA. Omdat de werkgever de datum zelf verzonnen heeft zeker niet terugmeldingswaardig!

### Nationaliteit

LH	Definitie LH, BD en GBA zijn gelijk.
Belastingdienst	Definitie LH, BD en GBA zijn gelijk.
GBA	Definitie LH, BD en GBA zijn gelijk.

### Geslacht

LH	Code die het geslacht van een natuurlijk persoon aangeeft. Waardebereik: <b>CODE BETEKENIS</b> 0 Onbekend 1 Mannelijk 2 Vrouwelijk 9 Niet gespecificeerd
Belastingdienst	Een NP-GEG.GESLACHT is een aanduiding die aangeeft of de natuurlijke persoon een man of vrouw is, of dat het geslacht nog niet bekend is. Waardebereik: 'M' = man, 'V' = vrouw,

	'O' = Onbekend (initiële waarde).
GBA	Geslachtsaanduiding. M (= Man) V (= Vrouw) O (= Onbekend) Vergelijking met de LH levert verschillen op. Kans is klein dat de LH een andere waarde levert dan de GBA.

### 5.3 Adres binnenland

In de aangifte geeft u altijd de u laatst bekende (huidige) adresgegevens op.

*Noot: Belastingdienst registreert in de Klantregistratie verschillende soorten adressen (max. 38 in totaal), waaronder GBA woon- of brief-adres en fiscaal woonadres.*

*In de voorlichting richting inhoudingsplichtige kan ik nergens lezen welk adres geregistreerd moet worden (woonadres of briefadres).*

*Verder is de registratiewijze van adresgegevens wel redelijk conform Belastingdienst, maar niet conform GBA. Op 01-07-2011 geldt verplicht gebruik van de BAG, waarbij de gegevenselementen van de BAG leidend zijn (Openbare ruimte i.p.v. Straatnaam etc.).*

*Omdat de BAG een publieke/openbare basisregistratie is, zullen ook inhoudingsplichtige naar verwachting daar gebruik van gaan maken.*

LH-gegevenselementen	Belastingdienst	GBA
Straatnaam X(24)	Straatnaam X(24)	Straatnaam X(24)
Huisnummer N(5)	Huisnummer N(5)	Huisnummer N(5)
Huisnummer toevoeging (X4)	Huisnummer toevoeging (X12)	Huisletter X(1) Huisnummer toevoeging X(4)
Locatieomschrijving X(35)	Lokatiesoort X(2) Lokatie X(35)	Aanduiding bij huisnummer X(2)
Postcode X(6)	Postcode X(6)	Postcode X(6)
Woonplaatsnaam X(24)	Woonplaatsnaam X(24)	Gemeentedeel X(24)

### 5.4 Adres buitenland

In de aangifte geeft u altijd de u laatst bekende (huidige) adresgegevens op.

LH-gegevenselementen	Belastingdienst	GBA
Straatnaam buitenland	ADRES.ADRESBTL pos	Adres buitenland waarnaar vertrokken 1 X(35)
Huisnummer buitenland	1 t/m 35: de	Adres buitenland waarnaar vertrokken 2 X(35)
Locatieomschrijving buitenland	adresgegevens (regel 1);	Adres buitenland waarnaar vertrokken 3 X(35)
Postcode buitenland	in pos 36 t/m 73: de	
Woonplaatsnaam buitenland	woonplaats +	
Regionaam buitenland	landgegevens (regel 2);	
Landcode ISO buitenland X(2)	Landcode N(4)	Landcode naar waar vertrokken N(4)

*Noot MvM:*

*Op buitenlandse adresgegevens kun je in de GBA niet terugmelden.*

**Bijlage 2: Administratieplicht werkgevers (loonadministratie)**

Bron: [www.belastingdienst.nl](http://www.belastingdienst.nl)

**Gegevens voor de loonheffingen**

Een nieuwe werknemer moet zelf schriftelijk de gegevens voor de loonheffingen aan u geven voordat hij bij u gaat werken. Een pensioen- of uitkeringsgerechtigde moet dat vóór de 1e loonbetaling doen. Het gaat om de volgende gegevens van uw werknemer:

- naam en voorletters
- geboortedatum
- burgerservicenummer (BSN) of sofinummer
- adres
- postcode en woonplaats
- woonland en regio als de werknemer niet in Nederland woont

**Welke gegevens geeft u door?**

Met de eerstedagsmelding geeft u de volgende gegevens aan ons door:

- uw loonheffingnummer
- gegevens van de nieuwe werknemer:
  - de naam
  - de geboortedatum
  - het BSN/sofinummer of het personeelsnummer  
Het personeelsnummer vult u alleen in als de nieuwe werknemer nog geen BSN/sofinummer van ons heeft gekregen
- de datum waarop de werknemer voor u begint te werken