

Postbus 58200, 1040 HE Amsterdam

Het Ministerie van SZW
T.a.v. mevrouw drs. K. Louwes
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum

Van
J.N.D. Blaauw
T 020-7524638

Ons kenmerk
UGD /JBL

Uw kenmerk

Onderwerp

Reactie op whitepaper van Ockhamgroep

Geachte mevrouw Louwes,

Op uw verzoek doen wij u een reactie toekomen op de door de Ockhamgroep opgestelde whitepaper, inzake de Eenduidige Loonaangifte en de Polisadministratie.

Wij merken op dat deze reactie is opgesteld vanuit de rol van UWV als houder van de Polisadministratie. De positie van UWV als afnemer is onderwerp van het onderzoek dat binnen UWV loopt naar gebruik en bruikbaarheid van de Polisadministratie voor de uitkeringsverzorging. Tevens merken wij op dat deze reactie zich vooral richt op de voorgestelde oplossingsrichtingen. We reageren niet op de wijze waarop bepaalde feiten beschreven zijn en op het feit dat de whitepaper zonder overleg met UWV naar buiten is gebracht.

De beschrijving van de huidige situatie

Wij herkennen ons in belangrijke mate in de in de whitepaper beschreven huidige stand van zaken. Hetgeen in hoofdstuk 3 is beschreven klopt met de kanttekening dat er ook de nodige mengvormen van aangiften voorkomen. Er kan derhalve niet zondermeer gesteld worden dat een werkgever of Loon Over (LO) of Loon In (LI) hanteert bij het doen van zijn aangifte. Ook combinaties komen voor. Bijvoorbeeld, een aantal werkgevers geven salarismutaties op LO wijze en overwerk op LI wijze aan.

Het beschreven dispuut

Hetgeen beschreven staat in hoofdstuk 4.1 tot en met 4.4 onderschrijven wij. De voorgestelde optie onder paragraaf 4.3, de nuloptie van de softwarebedrijven, is ook in onze optiek geen goede oplossing. De in paragraaf 4.4. beschreven bezwaren tegen deze optie herkennen wij.

Wij merken hierbij op dat UWV zowel vanuit de gedachte van basisregistratie als van afnemer van de gegevens altijd voorstander is geweest van het corrigeren van 'echte fouten'. Hierin wijken wij niet af van het gestelde in de whitepaper. De zogenaamde 'echte fouten' onderscheiden zich van mutaties met terugwerkende kracht. Hoewel juridisch helder

leert de praktijk dat aanleveraars het onderscheid tussen correcties van 'echte fouten' en mutaties met terugwerkende kracht niet helder kunnen maken. Hierdoor is onduidelijk wat de grond van de correcties is. Dit niet kunnen maken van onderscheid is indertijd de reden geweest te besluiten om 'echte fouten' niet te corrigeren.

Ondertussen is de vraag in hoeverre het erg is dat het onderscheid niet te maken is. Of te wel, in hoeverre hebben de afnemers van de gegevens hiervan last? Wij zijn voortdurend in gesprek met afnemers over de kwaliteit van de geleverde gegevens en zijn hierdoor redelijk bekend met hun wensen. Hierbij geldt wel dat nu het inzicht in de kwaliteit van de gegevens groeit, de vraag expliciet gesteld moet gaan worden richting afnemers. Waar het UWV als afnemer van gegevens betreft, merken wij op dat uit het onderzoek dat thans plaatsvindt binnen UWV naar gebruik en bruikbaarheid van de Polisadministratie voor de uitkeringsverzorging zal blijken in hoeverre het niet kunnen maken van het onderscheid tot grote bezwaren leidt.

Het Polis-op-Maat alternatief

Indien een afnemer van gegevens de wens heeft alleen LI gegevens te ontvangen, hetgeen een bewerking van LO gegevens noodzakelijk maakt, dan is het de vraag of LO gegevens zuiver te duiden zijn en zo ja, waar deze bewerking plaatsvindt. In hoofdstuk 4.5 van de whitepaper wordt voorgesteld dit te doen bij het uitleveren van de gegevens richting afnemers. Hierbij worden de gegevens niet in de Polisadministratie bewerkt, maar bewerkt bij de uitlevering van de gegevens. De voorgestelde oplossingsrichting biedt mogelijkheden. Bezwaren zoals die bij de nuloptie van de softwarebedrijven zijn beschreven, zijn hier niet van toepassing. Wel is een belangrijke voorwaarde dat helder is of sprake is van een LO of een LI aangifte. Eén van de resultaten van het onderzoek 'Terugdringen correctieberichten' zal inzicht verstrekken in de wijze waarop door werkgevers aangifte wordt gedaan. Door middel van LO, LI of mengvormen.

Overigens merken wij op dat een alternatief voor de Polis-op-Maat optie gevonden kan worden in het voorstel de afnemer van de gegevens zelf de gegevens te laten bewerken. Wat ons betreft een onderzoekswaardig alternatief. Hierbij geldt overigens eveneens dat een belangrijke voorwaarde is dat helder is of sprake is van een LO of een LI aangifte.

Het halve polisadministratie alternatief

In paragraaf 6.3.2 wordt voorgesteld om de koppeling tussen premies en uitkeringen losser te maken. Voorgesteld wordt voor alle werknemers met een stabiel dienstverband jaarlijks te volstaan met één aangiftebericht. Dit alternatief veronderstelt dat er relatief veel stabiele dienstverbanden zijn. Hierbij wordt echter voorbijgegaan aan het feit dat veel werknemers flexwerkers zijn, dat er jaarlijks grote groepen werknemers van baan veranderen en dat er ieder jaar grote groepen starters aan het werk gaan. Dit leidt alsnog tot een groot aantal mutaties en berichten richting Polisadministratie.

Onderzoeksprogramma naar gebruik, bruikbaarheid en herkenbaarheid

Zoals eerder besloten zijn wij thans bezig met het onderzoek naar gebruik, bruikbaarheid en herkenbaarheid Polisgegevens. In dit onderzoek gaan wij uitgebreid in op mogelijke scenario's waarbij ook gebruik gemaakt wordt van de observaties en ideeën uit de whitepaper.

Hoogachtend,

Ir. P.M.E. Dirix
Directeur UWV Gegevensdiensten